

我国 0-6 岁儿童基本医疗保险个人缴费与保险覆盖相关性

一、研究背景

全民健康覆盖 (Universal health coverage, UHC) 是联合国 2030 年可持续发展目标中健康目标的重要内容之一。我国基本医疗保险 (简称医保) 覆盖率稳定在 95% 左右。但是, 有研究显示, 我国儿童医保的覆盖率与全人群的总体覆盖率相比仍处于相对较低水平。本研究旨在探究医保个人缴费变化与儿童医保覆盖率之间的相关性。

二、研究方法

本研究中儿童医保覆盖率的数据来源于 2010 至 2020 年中国家庭追踪调查 (China Family Panel Study, CFPS) 六期调查, 研究对象为调查时 0-6 岁儿童; 儿童医保缴费数据来源于北大法宝政策数据库中搜寻到的相关政策。

因变量为儿童是否参加医保 (参加为 1, 不参加为 0), 自变量为当年国家公布的医保个人最低缴费基数, 控制变量包括儿童的性别、城乡、家庭收入、父母教育程度、父母保险状况等。多因素 Logistic 回归用于研究个人缴费基数与儿童参加医保的相关性。

三、结果

1. 样本特征

本研究共纳入 17766 名 0-6 岁儿童, 平均年龄 3.27 岁; 大多数是 3-6 岁学龄前儿童 (46.92%), 男孩 (53.34%), 农村地区 (57.15%)、中西部地区 (64.23%), 无商业保险者 (57.64%)。

2. 儿童医保缴费与医保覆盖率时间变化趋势

本研究发现, 从 2003 年试行新农合制度至今, 我国医保个人缴费标准由 2010 年的 60 元增长至 2020 年的 280 元; 儿童最低个人缴费占居民人均可支配收入比例由 0.48% 增长至 0.87%, 其中农村儿童参保个人缴费占农村居民人均可支配收入比例由 0.96% 增长至 1.63%, 同期城镇儿童的由 0.32% 增长至 0.64%。

CFPS 数据估计我国儿童医保覆盖率在 2010-2020 年间整体上呈先增后减的趋势, 2010 年, 儿童医保覆盖率为 48.23%, 至 2018 年已增长至 81.86%, 但 2020 年又回落到 76.38%。

3. 儿童医保缴费与医保覆盖相关性

多因素回归分析发现, 国家最低个人缴费基数与儿童医保覆盖在 2010-2012 年和 2018-2020 年分别存在显著负相关关系 (AOR=0.27, 95% CI: 0.15, 0.53; AOR=0.86, 95% CI: 0.82, 0.91), 2014-2016 年存在显著正相关关系 (AOR=1.20, 95% CI: 1.18, 1.23)。回归结果还显示, 儿童年龄、地域、是否购买商业医疗保险和父母的保险状况也与儿童是否参加医保呈现相关关系。

四、讨论

1. 我国儿童医保覆盖率应该被重点关注

本研究使用 2010 年至 2020 年 CFPS 数据发现,

我国儿童医保覆盖虽呈现整体上升趋势，但仍远低于全人群 95%左右的医保覆盖率，尚未达到 UHC 目标。这个研究结果与既往文献一致。目前对于儿童医保覆盖率不上升或下降情况的原因研究不充分，根据儿童优先原则，未来应对儿童医保覆盖率进行优先关注。

2. 儿童医保覆盖受政策影响较大，个人缴费基数增长在可能是儿童参保的阻碍因素

本研究发现，在医保制度扩展阶段（2009-2016 年），政策推动作用显著，尽管儿童参保个人缴费增长速度高于居民人均可支配收入增长速度，但我国儿童医保覆盖率仍出现快速增长；进入深化阶段后，政策推动作用减弱，且儿童参保个人缴费占居民人均可支配收入比例逐年增高，参保成本上升使儿童医保覆盖率增长速度减缓，至 2020 年受到新冠疫情影响甚至出现下降，类似的政策效应也出现在甘肃

省省级层面分析中。此外根据 Grossman 健康需求理论，家庭对儿童的健康投资行为会受到成本和收益两方面的影响，儿童参保个人缴费增长使健康投资成本增加，而保险对儿童的健康带来的更多是长期收益，因此个人缴费的短期快速增长可能导致儿童医保覆盖的下降。

2023 年我国新出生人口仅 902 万人，在生育率逐渐下降的背景下，估算我国未来 0-6 岁儿童数将不超过 6000 万，以 2023 年个人缴费水平估计政府全额负担儿童医保个人缴费需花费 228 亿元，仅占我国 2023 年卫生健康公共预算支出（24211 亿元）的 0.94%。因此，建议由政府降低儿童医保个人缴费，同时加大对弱势儿童的关注力度，根据尚未纳入医保覆盖儿童特征采取针对性措施，如变自愿参保为强制参保、或将户籍地参保变为常住地参保、儿童与父母联保等，早日实现全民健康覆盖目标。

（孙文俊，祝贺）

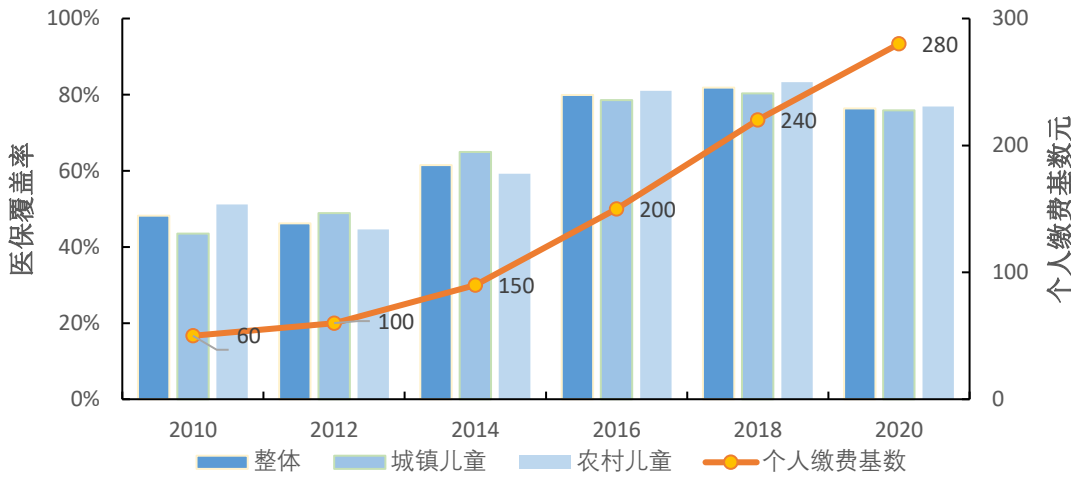


图 1 2010 年-2020 年儿童医保覆盖率及医保个人缴费基数变化情况

《卫生发展瞭望》是北京大学中国卫生发展研究中心根据研究成果、系统综述、会议讨论、国际交流等获得的信息，每期针对一个卫生发展领域热点问题，发表研究发现、观点和政策讨论。